

1.21 Nota informativa

NOTA INFORMATIVA RELATIVA AL DECRET LLEI 5/2021, DE 2 DE FEBRER, PEL QUAL S'APROVEN MESURES URGENTS PER A LA IMPLEMENTACIÓ I GESTIÓ DELS FONDS PROCEDENTS DEL MECANISME DE RECUPERACIÓ I RESILIÈNCIA I DEL FONDS REACT-EU PER A L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I EL SEU SECTOR PÚBLIC.

En data 4 de gener de 2021 s'ha publicat al DOGC núm. 8333 el [DECRET LLEI 5/2021, de 2 de febrer](#), pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

La situació generada per la pandèmia de la COVID-19 ha tingut conseqüències devastadores per a la salut i una gran repercussió social i econòmica. Per fer-hi front, el Consell Europeu va adoptar un conjunt de mesures adreçades a la recuperació econòmica, que requereixen quantitats substancials d'inversió pública i privada, en termes generals. Les mesures s'articulen mitjançant un doble nivell de resposta: l'instrument Next Generation EU dotat amb 750.000 milions d'euros que es destinarà al pressupost de la UE finançament addicional obtingut en els mercats financers durant el període 2021-2024, i un pressupost europeu a llarg termini reforçat per al període 2021-2027.

Paral·lelament, el Govern de la Generalitat va aprovar al juliol de 2020 el Pla de reactivació econòmica i de recuperació social articulat al voltant dels següents eixos: economia per la vida; digitalització; transició ecològica; societat del coneixement i actuacions transversals.

Per poder dur a terme totes les mesures cal una adaptació normativa que permeti i faciliti una gestió adequada, eficaç, simplificada i amb celeritat que garanteixi la seguretat jurídica, la transparència i la bona administració.

Disposicions generals

- L'objectiu d'aquest Decret Llei és establir mesures urgents de desenvolupament de la legislació bàsica i l'establiment de mesures urgents de desenvolupament i de procediment necessàries per simplificar i agilitzar la gestió pressupostària i econòmica, els procediments subvencionals i d'ajuts i la contractació pública que correspongui realitzar en les operacions finançades amb fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR) i del fons REACT-EU en què la Generalitat sigui responsable de la seva gestió i control.
- Aquest Decret Llei és aplicable a totes les actuacions que portin a terme l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic per a la implementació i gestió dels fons.
- Hauran de regir en les actuacions relacionades amb les gestions que derivin d'aquest Decret Llei els principis de prioritat, preferència i celeritat en la seva tramitació.

Especialitats en matèria de gestió pressupostària i econòmica per a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

- Per a la identificació i seguiment dels crèdits pressupostaris, cada un correspondrà a un codi de referència específic del fons al qual pertoquin i de la mateixa manera aniran identificades les despeses imputades als diferents projectes o iniciatives. Aquelles entitats que no utilitzen sistemes corporatius d'informació comptable, hauran d'identificar la despesa d'acord amb aquestes disposicions de manera que se'n pugui fer un correcte seguiment. Els crèdits pressupostaris correctament identificats només podran executar-se per a finançar actuacions elegibles segons el seu marc normatiu específic.
- Les modificacions i les autoritzacions de les transferències dels crèdits pressupostaris seran competència del Govern i es podran adquirir compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. De igual manera, els romanents de crèdits existents a 31 de desembre finançats a càrrec del MRR i als del fons REACT-EU es poden incorporar a l'exercici següent, fins a l'any 2026 i 2023 respectivament, sense cap compensació.
Les entitats identificades a les lletres b), c), d), e), f) i g) de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 podran també autoritzar incorporació de romanent de tresoreria dels fons esmentats sense informe previ d'intervenció però s'haurà de comunicar a Intervenció General, a la Direcció General de Pressupostos i al departament d'adscripció de l'entitat.
- L'Administració de la Generalitat i la resta d'entitats del seu sector públic i dependents, hauran de trametre periòdicament informació sobre el seguiment de l'execució de les despeses i l'avançament dels projectes o iniciatives.

Tramitació de subvencions i ajuts

- Els òrgans concedents poden adoptar mesures de flexibilització i, de forma preferent, les mesures proposades a l'article 11.2 del Decret llei.

Especialitats en matèria de contractació pública

- El Decret llei estableix diversos principis de contractació pública per als contractes finançats amb fons del MRR i del fons REACT-UE i n'estableix els seus objectius.
- També estableix mesures per a la tramitació dels contractes públics, en relació amb el règim jurídic dels contractes i els acords marcs, les consultes preliminars de mercat, l'aprovació de models de plecs i estableix també especialitats de la tramitació dels contractes i acords marc.
- Es crea una comissió mixta de seguiment regulada a l'article 18 per seguir l'execució dels contractes que són objecte d'aquest Decret llei i regula les tasques de la figura del responsable del contracte.
- També es preveuen mesures d'assessorament i supervisió, que correspondrà a la direcció general competent en matèria de contractació pública de la Generalitat, amb les previsions de l'article 20.
- Finalment, s'estableix un recurs especial en matèria de contractació pública.

Especialitats en matèria de cooperació interadministrativa i col·laboració i participació

- Es promou la subscripció de conveni de col·laboració per realitzar activitats per al compliment de finalitats d'interès general vinculades a l'execució i implementació del MRR entre les administracions públiques, les entitats del sector públic i amb el sector privat, regint-se els convenis per la Llei 26/2010, de 2 d'agost i per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre i la Llei 14/2011, d'1 de juny, amb les especialitats previstes per a tramitació i pagaments previstos a l'article 23.

Mesures relatives als consorcis de cooperació

- Per fomentar la cooperació entre les administracions públiques catalanes en termes generals i amb el sector privat, es podran constituir voluntàriament consorcis de cooperació, que es regiran per les lleis esmentades en el punt anterior i l'establert per a la seva constitució a l'article 25 del Decret llei.

Col·laboració del sector privat en el desplegament de les actuacions finançades pel Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE

- S'estableix la possibilitat de crear mecanismes de col·laboració amb el sector privat per establir espais de diàleg i participació per a desenvolupar aquestes actuacions, en els termes de l'article 26.

Control de les actuacions

- El control de les actuacions es durà a terme per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya per a les actuacions de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i del Servei Català de la Salut segons les disposicions de l'article 27 en relació amb cada tipus d'acte que s'haurà de sotmetre a fiscalització.

Finalment:

- S'estableixen mesures en matèria de gestió del personal.
- Amb la publicació i entrada en vigor d'aquest Decret llei, es modifica la Llei 4/2020, de 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.
- També s'estableix l'aplicabilitat d'aquest Decret llei als agents públics d'execució de la recerca en els termes de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació que tinguin atribuït un règim d'autonomia (i sense perjudici d'aquest).
- Per a les entitats integrants del sector públic local que mitjançant els mecanismes previstos pel DL rebin fons finançats per MRR o REACT- UE (control per part de la Generalitat), hauran d'informar periòdicament de les despeses i la marxa dels projectes.
- Si es financen projectes gestionats per entitats privades amb els fons esmentats quan el control correspongui a la Generalitat, el finançament anirà vinculat al compliment d'uns objectius determinats i a l'estimació dels costos per a l'assoliment, havent de remetre també informació periòdica. Si s'incompleixen els objectius o no es realitza la despesa compromesa, les entitats hauran de reintegrar els fons rebuts.
- S'estableix la necessitat de dotar de mitjans personals i materials a l'òrgan competent, als òrgans de gestió, seguiment i control i supervisió dels ajuts i subvencions, contractes i convenis i altres finançats pels fons esmentats, per a poder realitzar les tasques de coordinació, emissió de criteris, orientacions i assessorament.
- S'estableix una excepció a l'article 49.h) en relació amb la duració establerta per als convenis de col·laboració entre el Departament d'Educació i les corporacions locals, administracions públiques o consorcis per a la **construcció, rehabilitació o ampliació de centres i serveis educatius**, que podrà ser de durada superior a 6 anys.

El Decret llei entra en vigor el 5 de febrer de 2021.